

午後1時00分 開会

【小倉委員長】 委員の出席状況について報告する。全員出席である。

議長挨拶

日程第1 議案第36号、令和7年度大和市一般会計補正予算（第2号）

（ 質 疑・意 見 ）

（歳 出）

【星野委員】 「市内小規模保育事業所で発生した不適切保育の疑いについて、第三者による調査及び審議を実施します」とあるが、具体的な内容として今現在想定しているものがあれば教えてほしい。

【ほいく課長】 第三者委員会では、監査とは別に、徹底的な事実の究明のため、弁護士や学識経験者等、専門性を有する公正中立な立場の第三者による合議体を設置し、附属機関として審議を諮るものである。今回は、市内小規模保育事業所における不適切保育の疑いにつき、審議対象とする。

【星野委員】 第三者委員会を設置することにより、市は最終的に何を明らかにしたいのか。

【ほいく課長】 専門性を有する公正中立な第三者による徹底的な審議を行うことにより、本事案の再発防止、今後の事案につながる再発防止策の提言につなげてまいりたい。

【中村委員】 本事案につき、市として、第三者委員会を設置し調査する旨の方向性を示されたことに感謝する。

第三者委員会での調査方法を示されたい。また、調査範囲は過去の事案だけなのか。さきの私の一般質問では、市は現状特に問題なしとの認識を示されたが、問題は多々あると思う。現在のことも含め調査するのか。市の監査内容は第三者委員会の調査対象なのか。委員の構成は、弁護士2人と学識経験者として大学の先生2人と聞いているが、以降、進展があれば教えてほしい。

【ほいく課長】 調査方法として、市が収集している書類、法人等にある書類、市による聞き取り等の書類を踏まえ、第三者委員会における具体的な答申に向け、設置後、計画を立ててまいりたい。調査範囲は、市内小規模保育事業所での不適切保育の疑いが発生以降、現在までの対応を含め、運営法人の取組に係るものが調査対象となる。市の監査内容は資料として第三者委員会に提供するが、調査範囲とは考えていない。委員構成は、弁護士2名、学識経験者2名としており、学識経験者2名は、県弁護士会の助言を受け、福祉行政に関する分野での選任、調整を進めているが、具体的な決定までには至っていない。

【中村委員】 調査方法は書類による調査が主のようであるが、不適切保育を最初に疑われた園長なり、当該園の退職者、現職の方、保護者への聞き取り調査は行うのか。

【ほいく課長】 園関係者、保護者に対する聞き取り調査は、第三者委員会において必要性を判断し、行うものと考えており、市もそれに対し予算等を措置している。

【中村委員】 かなりの予算をかける調査なので、しっかりと原因究明、真相究明に努められたい。時間がたっているので、過去に遡っての真相究明がどの程度の精度を持つか、非常に不安に思っている。専門家による調査なので、一定の信用はしているが、原因究明、真相がはっきりしないことには、その先の再発防止もない。現状を明らかにした上での再発防止が重要であるし、かなりの予算を

かける調査なので、しっかりと努められたい。

【吉田委員】 市の立入検査では不適切保育は認められなかったと聞くが、園からの報告と市の立入調査ではどのような違いがあったのか。

【ほいく課長】 市の立入確認等では、具体的に通報されたような内容の事実確認はできなかった。一方、保育園運営法人からの１１月１５日の報告書では、通報されたような内容を見聞きしたとする職員からの聞き取り情報が記載されていたが、その時点においてはそれら内容の詳細な事実確認はされていない状況だったので、市は改善、防止策等を含め、法人等と調整を図っていた。その後、３月に提出された運営法人が弁護士法人に委託した調査報告書では、元園長の一部言動につき、不適切保育と認定しているが、市としては、監査、これから行う第三者委員会の審議において、その有無も含め審議したい。

【吉田委員】 ３月時点の動向を再度説明されたい。

【ほいく課長】 ３月になり出てきた運営法人が弁護士法人に委託した調査報告書では、元園長の一部言動につき、不適切保育と認定しているが、市としては、監査、これから行う第三者委員会の審議において、その有無も含め、ゼロベースで審議したい。

【吉田委員】 第三者委員会の設置目的として「不適切な保育若しくは重大事故が発生し、またはそれらの発生が疑われる場合」とあるが、本件では虐待等を重大事故と捉えているのか。

【ほいく課長】 設置目的では「不適切保育」と「重大事故」を別々に記載している。ここで言う「重大事故」とは、死亡事故、意識不明、後遺障害が残るようなものを指し、不適切保育以外でそのような事象が起きた場合でも第三者委員会で審議したい。

【吉田委員】 聞き取り調査では、当該園児への身体的な影響の有無は確認したのか。

【ほいく課長】 確認はしているが、現状、そのような報告は寄せられていない。

【吉田委員】 この間の説明では不適切保育の事実があったような表現だったが、今の説明によれば、第三者に入ってもらい、ゼロベースで調べ直すと受け取ってよいか。

【ほいく課長】 そのとおりである。

【中村委員】 本年２月２５日の最初の報告以降、度々使われる「ゼロベース」との言葉がどうも引っかかる。基礎は昨年１１月１５日に出ている報告書なのでないか。その内容が衝撃的だったから調査するのではないか。どのような意味でゼロベースと言っているのか。

【ほいく課長】 ゼロベースとは、この間の報道内容、運営法人が弁護士法人に委託して出された調査報告書等々、最初から改めて調査を進めることを意味して用いたものである。市は１１月１５日の報告書を受領しているので、当然それをなかったこととするものではないが、そこに書かれている内容の程度や事実の有無も含め確認する作業として「ゼロベース」と発言した。

【中村委員】 １１月１５日の報告書がなかったと言っているわけではないと理解してよいか。

【ほいく課長】 そのとおりである。

【鳥淵委員】 本件はスクルドエンジェル保育園大和代官園という一保育園で起きた事故ではあるが、市は、現行、認可保育所を含め、市内全園に対し再発防止に向け指導していると思う。他園においてはこのようなことが起きないように、しっかりと指導管理されたい。

【河端委員】 委託料７４４万７０００円の委託先と算出根拠を示されたい。

【ほいく課長】 この間、市が確認してきた文書、保有している書類、法人代表、保育士、その他職員、保護者等へのヒアリングに要する時間を想定し算出した。通常、弁護士への相談費用等は３０分５５００円なので、今回の単価は１万１０００円と設定している。これに想定される総調査時間を掛

け委託料としており、その委託先は第三者委員会の構成委員である。

【河端委員】 調査期間と審議結果公表のめどはいつとしているのか。

【ほいく課長】 いずれも年度末までを想定している。

【河端委員】 年度末には審議結果を公表できると理解してよいか。

【ほいく課長】 相手の体調等により聞き取り等が思うように進まない場合もあるが、そうでない限り、年度末と想定している。

【高久委員】 19人以下の小規模保育事業所では、管理職も保育に携わらざるを得ないのが実態である。市は本件のみを見て第三者委員会を設置し、事実確認、再発防止策を明らかにするのではなく、他保育園でもこのような事案が起こる可能性や労働環境にあることも含め対応していかなければ、本当の意味での対策にはならないのではないかと。特に小規模保育事業所への市側の監査や指導、援助等はどの程度できているのか。

【ほいく課長】 小規模保育事業所は市が認可しているので、毎年度1回は監査している。その他の支援等も、市の財政状況を踏まえ、可能な限り行っている。

【高久委員】 某保育関係者によれば、市は多忙を理由に長時間の監査ができていないのではないかと。声を聞いたことがあるが、どうか。小規模保育事業所をたくさん設置したことも、その背景にあるのではないかと。90近くある保育所の3分の1程度が保育の質の課題を突きつけられているのではないかと。

【ほいく課長】 小規模保育事業所であることを理由に保育の質が低いとは言えないが、園児が少ないがゆえに保育士も少なく、人繰りが難しい点はそのとおりなので、通常監査以外にも、施設巡回等の際、困り事があれば、現状を聞き取り、助言している。

【高久委員】 補正予算書説明欄では「小規模保育事業所で発生した」と表現されている。市は当該保育園だけでなく、他保育園も含め監査、指導、支援に努められたい。

【星野委員】 第三者委員会の調査結果がまとまる年度末までの間に似たような事案等が発生した場合の対応方法として考えていることはあるか。

【ほいく課長】 本予算は今回の市内小規模保育事業所で発生した内容に係る審議、調査にかかるものなので、本件同様、重大で、第三者の調査が必要となる異なる事案が発生した場合は、第三者委員での審議の必要性を検討する考えである。

【河端委員】 第三者委員会からの答申には再発防止策等の提言も含まれるのか。

【ほいく課長】 再発防止策までつなげてもらえるよう調整する。

【高久委員】 第三者委員会は、本事案に係る調査終了後、解散となるのか。

【ほいく課長】 附属機関としては非常設であり、諮問に係る事案の都度、委員を選任するため、本事案の答申終了後は解散となる。ゆえに、同様な審議が必要な事案が生じた場合は改めて委員の選任を検討することとなる。

質疑終結

討論 なし

採決

全員賛成 こども教育常任委員会所管関係原案可決

午後1時25分 閉会